



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

23.11.2017 № 1-916/14-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

23 ноября 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Саперный
«Об утверждении бюджета внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2018 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Саперный (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2018 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных на основании положений БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета на 2018 год внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселка Саперный, утвержденного решением МС от 05.11.2015 № 19/2015 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Местный бюджет на 2018 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 35 543,4 тыс. рублей, соответственно.

Основные показатели местного бюджета на 2017 и на 2018 годы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2017 – 1 067,5 тыс. рублей</i>					
ДОХОДЫ, всего:		30 451,8	35 543,4	116,7	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	20 045,5	17 791,3	88,8	50,1
Налоги на совокупный доход	10500	927,4	8 547,1	921,6	24,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	18 356,9	8 009,6	43,6	22,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат	11300	191,6	202,3	105,6	0,6

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
государства					
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	569,6	1 032,3	181,2	2,9
Безвозмездные поступления	20000	10 406,3	17 752,1	170,6	49,9
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20210	5 546,5	12 300,8	в 2,2 раза больше	34,6
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20230	4 859,8	5 451,3	112,2	15,3
РАСХОДЫ, всего:		31 519,3	35 543,4	112,8	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	11 506,7	9 912,0	86,1	27,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 168,5	1 151,4	98,5	3,3
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	2 047,8	1 814,5	88,6	5,2
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	7 696,4	6 255,0	81,3	17,5
Резервные фонды	0111	50,0	50,0	100,0	0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	544,0	641,1	117,8	1,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	-	50,0	-	0,2
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	-	50,0	-	0,2
Национальная экономика	0400	6 955,9	11 015,0	158,4	31,0
Общэкономические вопросы	0401	-	150,0	-	0,5
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	6 555,9	10 465,0	159,6	29,4
Связь и информатика	0410	400,0	400,0	100,0	1,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	8 319,1	9 831,5	118,2	27,7
Благоустройство	0503	8 319,1	9 831,5	118,2	27,7
Охрана окружающей среды	0600	50,0	70,0	140,0	0,2
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	50,0	70,0	140,0	0,2
Образование	0700	123,3	247,1	в 2 раза больше	0,6
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	28,3	100,0	В 3,5 раз больше	0,3
Молодежная политика	0707	95	147,1	154,8	0,3
Культура, кинематография	0800	2 807,4	2 440,0	86,9	6,9
Культура	0801	1 231,7	1 000,0	81,2	2,8
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	1 575,7	1 440,0	91,4	4,1
Социальная политика	1000	1 018,0	1 075,2	105,6	3,0
Социальное обеспечение населения	1003	613,1	647,6	105,6	1,8
Охрана семьи и детства	1004	404,9	427,6	105,6	1,2

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
Физическая культура и спорт	1100	638,9	752,6	117,8	2,1
Массовый спорт	1102	638,9	752,6	117,8	2,1
Средства массовой информации	1200	100,0	150,0	150,0	0,4
Периодическая печать и издательства	1202	100,0	150,0	150,0	0,4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	0105	-1 067,5	-	-	-

**) Решение МС от 21.12.2016 № 22/2016 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2017 год» (в редакции решения МС от 22.09.2017 № 12/2017).*

Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

– общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 1 075,2 тыс. рублей;

– объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 17 752,1 тыс. рублей, который соответствует общему объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации*), а именно:

– расходы в общей сумме 400 тыс. рублей на реализацию мероприятий «расходы на эксплуатацию информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации» (в сумме 270 тыс. рублей), «расходы на эксплуатацию и развитие программных продуктов автоматизированного бюджетного учета» (в сумме 130 тыс. рублей), предусмотренные муниципальной программой «Содержание муниципальной информационной службы» запланированы по подразделу расходов местного бюджета 0410 «Связь и информатика», по которому подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий, тогда как расходы на приобретение программных продуктов автоматизированного бюджетного учета, расходы на эксплуатацию информационно-

телекоммуникационных систем и средств автоматизации подлежат отражению по подразделу расходов бюджета 0104 «Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»;

– расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан на территории муниципального образования» (в сумме 50 тыс. рублей) запланированы проектом решения МС о местном бюджете по подразделу расходов бюджета 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы, в том числе *на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики*, тогда как указанные мероприятия предусматривают участие всех групп населения ВМО, в связи с чем расходы на их реализацию подлежат отражению по другим подразделам бюджетной классификации, например, по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования».

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

2.1. В приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 3 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2018 год» указан не полный перечень администраторов доходов бюджета, поскольку согласно Приложению № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2018 год» администрирование неналоговых доходов осуществляется, в том числе Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (код 830), в связи с чем данное приложение требует уточнения.

2.2. В Приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования поселок Саперный на 2018 год» наименование вида доходов по коду 2 02 10000 00 0000 151 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствует наименованию данного вида доходов «Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, в связи с чем данное наименование вида доходов требует уточнения.

2.3. В Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2018 год», № 9 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный в 2018 году», № 10 «Распределение

бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2018 год» наименование подраздела расходов бюджетной классификации – 0409 «Дорожное хозяйство» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации.

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2018 год запланирована в общей сумме 35 543,4 тыс. рублей или на 5 091,6 тыс. рублей (на 16,7 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2018 году планируется обеспечить за счет *безвозмездных поступлений* в общей сумме 17 752,1 тыс. рублей (или 49,9 % в общей сумме доходов), что на 7 345,8 тыс. рублей или на 70,6 % больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят поступления:

- дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выравнивание бюджетной обеспеченности – 69,3 % (12 300,8 тыс. рублей);

- субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга – 30,7 % (5 451,3 тыс. рублей).

Объем *неналоговых доходов* запланирован в общей сумме 9 244,2 рублей (или 26 % в общей сумме доходов), что на 9 873,9 тыс. рублей (или на 51,6 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 86,6 % (8 009,6 тыс. рублей);

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 11,2 % (1 032,3 тыс. рублей);

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 2,2 % (202,3 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* запланирован в общей сумме 8 547,1 рублей (или 24 % в общей сумме доходов), что на 7 619,7 тыс. рублей (или в 8 раз) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Налоговые

доходы планируются обеспечить за счет поступления налогов на совокупный доход.

Расчеты и обоснования доходов представлены в полном объеме.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2018 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом местного бюджета на 2018 год объем расходов запланирован в общей сумме 35 543,4 тыс. рублей, что на 4 024,1 тыс. рублей или на 12,8 % больше утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0400 «Национальная экономика» – 31 % (11 015 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 27,9 % (9 912 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 27,7 % (9 831,5 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 32 577,5 тыс. рублей (или 91,7 % от общей суммы расходов), МС – в сумме 2 965,9 тыс. рублей (или 8,3 %).

3.2. Направления расходов местного бюджета

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 9 912 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО в общей сумме 1 151,4 тыс. рублей.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 1 814,5 тыс. рублей, в том числе:

– на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 1 689,7 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудника МС в сумме 567,7 тыс. рублей;

– на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе – в сумме 124,8 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 6 255 тыс. рублей, в том числе:

– на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 5 448,7 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников Местной Администрации в сумме 4 753,7 тыс. рублей;

– на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 806,3 тыс. рублей, в том числе: по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей, организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 799,4 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний на 2018 год:

– штатная численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО);

– штатная численность Местной Администрации запланирована в количестве 7 штатных единиц (в том числе Глава Местной Администрации, 1 штатная единица – должность отдела опеки и попечительства).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации запланированы на 2018 год в общей сумме 9 220,9 тыс. рублей (без учета субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в общей сумме 8 414,6 тыс. рублей), из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО в общей сумме 7 209,1 тыс. рублей (без учета средств на денежное содержание сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации – в сумме 6 472,8 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудника МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных

советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда лиц, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный, утвержденным решением МС от 12.11.2014 № 27/2014.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 807 тыс. рублей и 993 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1378 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года» предельные величины баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации установлены в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей, в связи с чем, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты проектом местного бюджета на 2018 год.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2017 № 77-р, ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований, относящихся к муниципальным образованиям в соответствии с п.п. 2, 3 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 8 414,6 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы – в сумме 6 472,8 тыс. рублей, обеспечение деятельности органов местного самоуправления – 1 941,8 тыс. рублей) в соответствии с нормативом расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в сумме

8 414,6 тыс. рублей, в том числе нормативом расходов на оплату труда (с начислениями) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы – в сумме 6 472,8 тыс. рублей, обеспечение деятельности органов местного самоуправления – 1 941,8 тыс. рублей), приведенный на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга (http://old.fincom.gov.spb.ru/files/cf/budget_implementation/1.14%20form/2017/Raschet_normativov_OMSU_2018.pdf, далее – *норматив на оплату труда и содержание органов местного самоуправления*).

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2018 год из расчета выплаты компенсации 8 депутатам МС в общей сумме 124,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Бюджетные ассигнования на резервный фонд запланированы на уровне 2017 года.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 641,1 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования в 2018 году» – в сумме 57,1 тыс. рублей.

2. По целевым статьям:

– 0900000071 «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления» – в сумме 100 тыс. рублей;

– 0920000461 «Расходы на осуществление закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» – в сумме 400 тыс. рублей;

– 0920000441 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» – в сумме 84 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 50 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий».

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 11 015 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» запланированы расходы в сумме 150 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые».

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы расходы в сумме 10 465 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга».

По подразделу 0410 «Связь и информатика» запланированы расходы в сумме 400 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Содержание муниципальной информационной службы».

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 9 831,5 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Осуществление благоустройства территории муниципального образования», в том числе за счет субвенции по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 4 217,4 тыс. рублей.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 70 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования».

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 247,1 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 100 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Организация профессионального образования, дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений».

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в сумме 147,1 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ:

– «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан на территории муниципального образования» – в сумме 50 тыс. рублей;

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования» – в сумме 40 тыс. рублей;

– «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» – в сумме 57,1 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 2 440 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0801 «Культура» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 1 000 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, мероприятий по сохранению местных традиций и обрядов».

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 1 440 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования поселка Саперный».

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 1 075,2 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» запланированы расходы в сумме 647,6 тыс. рублей по целевой статье расходов 5050000231 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы

(службы) в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований, а также приостановлению, прекращению выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга».

Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в сумме 427,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО переданных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, объем которых соответствует объему ассигнований, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 752,6 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования».

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 150 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Опубликование муниципальных правовых актов, иной информации».

3.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 5 451,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 799,4 тыс. рублей;

– по организации и осуществлению в соответствии с адресными

программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 4 217,4 тыс. рублей;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 427,6 тыс. рублей.

3.4. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования на реализацию 15 муниципальных программ в общей сумме 24 543,3 тыс. рублей (или 69,1 % от общего объема расходов местного бюджета), сведения о которых отражены в разделе 3, подразделе 3.2 заключения.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы сформированы и утверждены в соответствии с «Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ ВМО СПб поселка Саперный», утвержденным постановлением Местной Администрации от 07.10.2015 № 12.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания:

1. Наименование муниципальной программы «Содержание муниципальной информационной службы» требует уточнения, поскольку согласно представленным к проекту местного бюджета документам и материалам (проектам штатных расписаний МС и Администрации, справке о созданных органами местного самоуправления ВМО учреждениях и предприятиях), информационная служба ВМО, как структурное подразделение МС или Администрации, либо как муниципальное учреждение, отсутствует.

2. Муниципальная программа «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, мероприятий по сохранению местных традиций и обрядов» предусматривает участие в организации и проведении городских праздничных мероприятий, что требует уточнения, поскольку программой *не определен механизм участия* органов местного самоуправления ВМО в организации и проведении городских праздничных мероприятий.

3. Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ ВМО СПб поселка Саперный, утвержденный постановлением Местной Администрации от 07.10.2015 № 12, не содержит сроки

утверждения муниципальных программ, что не соответствует ч. 2 ст. 179 БК РФ, в связи с чем требует доработки.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Саперный «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2018 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение Муниципального Совета с соблюдением сроков, установленных ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселка Саперный, утвержденного решением МС от 05.11.2015 № 19/2015.

2. На основании ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселка Саперный проект местного бюджета составлен на один финансовый год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 35 543,4 тыс. рублей, соответственно.

4. Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

– общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 1 075,2 тыс. рублей;

– объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 17 752,1 тыс. рублей, который соответствует общему объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован решением МС о местном бюджете на 2018 год в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

6.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно:

– расходы в общей сумме 400 тыс. рублей на реализацию мероприятий «расходы на эксплуатацию информационно-

телекоммуникационных систем и средств автоматизации» (в сумме 270 тыс. рублей), «расходы на эксплуатацию и развитие программных продуктов автоматизированного бюджетного учета» (в сумме 130 тыс. рублей), предусмотренные муниципальной программой «Содержание муниципальной информационной службы» запланированы по подразделу расходов местного бюджета 0410 «Связь и информатика», по которому подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий, тогда как расходы на приобретение программных продуктов автоматизированного бюджетного учета, расходы на эксплуатацию информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации подлежат отражению по подразделу расходов бюджета 0104 «Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»;

– расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан на территории муниципального образования» (в сумме 50 тыс. рублей) запланированы проектом решения МС о местном бюджете по подразделу расходов бюджета 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы, в том числе *на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики*, тогда как указанные мероприятия предусматривают участие всех групп населения ВМО, в связи с чем расходы на их реализацию подлежат отражению по другим подразделам бюджетной классификации, например, по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования».

6.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

6.2.1. В приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 3 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2018 год» указан не полный перечень администраторов доходов бюджета, поскольку согласно Приложению № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2018 год» администрирование неналоговых доходов осуществляется, в том числе Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (код 830), в связи с чем данное приложение требует уточнения.

6.2.2. В Приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования поселок Саперный на 2018 год» наименование вида доходов по коду

2 02 10000 00 0000 151 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствует наименованию данного вида доходов «Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, в связи с чем данное наименование вида доходов требует уточнения.

6.2.3. В Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2018 год», № 9 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный в 2018 году», № 10 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2018 год» наименование подраздела расходов бюджетной классификации – 0409 «Дорожное хозяйство» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда сотрудников МС и Администрации.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 8 414,6 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями), замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы – в сумме 6 472,8 тыс. рублей, обеспечение деятельности органов местного самоуправления – 1 941,8 тыс. рублей) в соответствии с нормативом расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления

внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, приведенным на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

8. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования на реализацию 15 муниципальных программ в общей сумме 24 543,3 тыс. рублей (или 69,1 % от общего объема расходов местного бюджета). Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

9. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания:

9.1. Наименование муниципальной программы «Содержание муниципальной информационной службы в 2018 году» требует уточнения, поскольку согласно представленным к проекту местного бюджета документам и материалам (проектам штатных расписаний МС и Администрации, справке о созданных органами местного самоуправления ВМО учреждениях и предприятиях), информационная служба ВМО, как структурное подразделение МС или Администрации, либо как муниципальное учреждение, отсутствует.

9.2. Муниципальная программа «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, мероприятий по сохранению местных традиций и обрядов» предусматривает участие в организации и проведении городских праздничных мероприятий, что требует уточнения, поскольку программой *не определен механизм участия* органов местного самоуправления ВМО в организации и проведении городских праздничных мероприятий.

9.3. Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ ВМО СПб поселка Саперный, утвержденный постановлением Местной Администрации от 07.10.2015 № 12, не содержит сроки утверждения муниципальных программ, что не соответствует ч. 2 ст. 179 БК РФ, в связи с чем требует доработки.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Главный специалист-инспектор

Е.М. Синкевич

Ведущий специалист-инспектор

А.Г. Мороз